

ES

# 2019

## Programa de trabajo



TRIBUNAL  
DE CUENTAS  
EUROPEO

TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO  
12, rue Alcide De Gasperi  
L-1615 Luxemburgo  
LUXEMBURGO

Tel. +352 4398-1

Preguntas: [eca.europa.eu/es/Pages/ContactForm.aspx](http://eca.europa.eu/es/Pages/ContactForm.aspx)

Sitio web: [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Twitter: [@EUAuditors](https://twitter.com/EUAuditors)

Más información sobre la Unión Europea, en el servidor Europa de internet (<http://europa.eu>).

©Unión Europea, 2018.

Para utilizar o reproducir fotografías o cualquier otro material de cuyos derechos de autor la UE no sea titular, debe obtenerse el permiso directamente de los titulares de los derechos de autor de dichas fotografías o materiales.

# Introducción



El papel del TCE como auditor externo independiente de la Unión Europea (UE) consiste en verificar que los fondos europeos se obtienen y se gastan de conformidad con la reglamentación y normas vigentes, y se han contabilizado correctamente. Se puede decir que la acción de la UE logra su mayor impacto a través de sus medidas reglamentarias y acuerdos internacionales en ámbitos como el comercio. Aunque el presupuesto total anual de la UE de aproximadamente 140 000 millones de euros puede parecer muy cuantioso, en términos presupuestarios es bastante reducido, ya que solo representa alrededor del 1 % de la renta nacional bruta de todos

los Estados miembros de la UE, cuyo gasto público total es 50 veces mayor. De ahí la importancia de gastarlo de manera eficaz y, de que nuestro trabajo se centre cada vez más en determinar si las políticas y programas de la UE logran sus objetivos y aportan valor añadido.

Este trabajo será más importante que nunca en 2019: la negociación del marco financiero plurianual (MFP) para el período comprendido entre 2021 y 2027 concluirá antes del final del año, el Reino Unido abandonará la UE, y habrá un Parlamento Europeo recién elegido.

Nuestro programa de trabajo para 2019 abarca una gran variedad de temas que reflejan los retos a los que se enfrenta actualmente la UE: las preocupaciones clave sobre el uso sostenible de los recursos naturales, el crecimiento y la inclusión, la migración, la seguridad y el desarrollo global, el mercado único y una Unión Europea responsable y eficaz. Continuaremos examinando todos estos ámbitos para determinar si la UE está cumpliendo lo que ha prometido.

Hemos seleccionado nuestras tareas de auditoría basándonos en una evaluación de los principales riesgos en relación con el gasto de la UE y la ejecución de las políticas, teniendo también en cuenta las sugerencias expresadas.

Varias de las tareas seleccionadas para 2019 que abarcan, entre otros ámbitos, la reubicación de migrantes y las ayudas estatales de la UE a bancos, tienen una prioridad especialmente alta. Nuestra intención es concluir nuestro trabajo con tiempo suficiente para que los informes correspondientes puedan publicarse antes del final del 2019. Durante el mismo año también se realizarán otras tareas de auditoría y revisión.

A continuación figura una lista detallada de los informes especiales y productos basados en revisiones que tenemos previsto publicar en 2019.

Creemos que la amplia variedad de temas abarcados en nuestro programa de trabajo de 2019 nos permitirá continuar proporcionando a los ciudadanos de la UE y a nuestros interlocutores institucionales de la UE y de los Estados miembros informes independientes y objetivos sobre asuntos clave para el futuro de la UE que destaquen lo que funciona bien y pongan de manifiesto lo que no funciona.



Klaus-Heiner Lehne  
Presidente

## Informes especiales y otros productos que se publicarán en 2019

Grado de prioridad	Denominación de la tarea	Objetivo de la tarea
Utilización sostenible de los recursos naturales y acción por el cambio climático		
Alta prioridad	Pesticidas	Esta auditoría tiene por objeto determinar si las acciones de la UE en favor del uso sostenible de pesticidas están dando resultados.
	Inversiones en energías ecológicas	La auditoría propuesta tiene la finalidad de analizar si las políticas climáticas y energéticas de la UE contienen criterios ecológicos para decidir qué inversión llevar a cabo.
Prioridad	Alimentos ecológicos	La auditoría se centra en el sistema de control que rige la producción, transformación, distribución e importación de productos ecológicos.
	Prestación de servicios sanitarios transfronterizos	En esta auditoría, se examinará la eficacia del seguimiento y la supervisión ejercidos por la Comisión de la aplicación de la Directiva sobre asistencia sanitaria transfronteriza, los resultados obtenidos hasta ahora, el marco establecido y las acciones cofinanciadas en apoyo de dicha aplicación.
	Investigación e innovación para el clima y la energía	En esta auditoría se evaluará el apoyo de la Comisión Europea a la investigación y la innovación en el almacenamiento de energía.
	Estabilización de los ingresos de la PAC	Esta auditoría se centrará en los instrumentos de gestión de riesgos propuestos por la PAC (seguros, fondos mutuales e instrumentos de estabilización de los ingresos), especialmente en su aplicación y en su complementariedad o sinergias con otras medidas.
	Inventarios de gases de efecto invernadero	La auditoría tiene por objeto examinar el sistema de la UE para recopilar, verificar e informar de los datos sobre las emisiones de gases de efecto invernadero y las acciones de mitigación.
	Seguridad nuclear	En esta auditoría se examinará cómo se han preparado la Comisión y los Estados miembros para la seguridad nuclear, la radioprotección, las salvaguardias nucleares, la gestión de residuos nucleares y la protección nuclear.
	Sistema de la UE de medición de emisiones de vehículos	La finalidad es describir los problemas y las reacciones institucionales con respecto a las emisiones de vehículos.

Grado de prioridad	Denominación de la tarea	Objetivo de la tarea
Utilización sostenible de los recursos naturales y acción por el cambio climático		
	Resistencia a los antimicrobianos	La auditoría propuesta tiene por objeto estudiar y evaluar la eficacia de las acciones en la UE para combatir amenaza creciente de la resistencia a los antimicrobianos (AMR).
	Cuentas económicas medioambientales	Esta auditoría se centrará en el papel de la Comisión en la gestión de las cuentas europeas medioambientales.

Grado de prioridad	Denominación de la tarea	Objetivo de la tarea
<b>Inversión en cohesión, crecimiento e inclusión</b>		
<b>Alta prioridad</b>	Carreteras que conectan las regiones europeas	La auditoría propuesta tiene por objeto evaluar el modo en que los proyectos viarios seleccionados están cumpliendo sus objetivos de reforzar la conectividad intrarregional y facilitar opciones para conseguir un flujo óptimo de mercancías y personas mediante la reducción de los estrangulamientos en los flujos de tráfico.
	Inversiones culturales de la UE	La finalidad de la auditoría propuesta es evaluar la eficacia y la complementariedad de la financiación de la UE en el ámbito de la cultura.
<b>Prioridad</b>	Coste de la ejecución de los Fondos EIE del período 2014-2020	La auditoría se centra en evaluar la existencia y la fiabilidad de la información disponible sobre los costes de ejecución de la política de cohesión y en la utilización de dicha información por la Comisión y los Estados miembros.
	Fraude en el ámbito de cohesión	La finalidad de la auditoría es determinar si las autoridades de los programas gestionan adecuadamente las medidas contra el fraude en los gastos de la política de cohesión.
	Energía eólica y solar fotovoltaica	En esta auditoría se evaluará la concepción, aplicación y supervisión de las estrategias nacionales y de la UE para generar energía eólica y solar fotovoltaica y determinará si el marco jurídico y la financiación nacionales y de la UE apoyan las estrategias de manera eficaz.
	Despliegue de SESAR	La auditoría tiene el objetivo de revisar la necesidad y la concepción de la intervención de la UE en la fase de despliegue del sistema europeo de nueva generación para la gestión del tránsito aéreo (SESAR), la gestión de los fondos de la UE asignados a ella y la medida en que se están obteniendo ventajas de rendimiento para la gestión del tránsito aéreo.
	Agencia Ejecutiva de Innovación y Redes (INEA)	La rentabilidad y la eficacia de la Agencia podrían medirse con una evaluación de los siguientes ámbitos: estrategia y mandato, gobernanza y gestión de programas, y gastos administrativos y gestión del personal.
	Fondo de Ayuda Europea para las personas más desfavorecidas (FEAD)	Evaluar si el FEAD fue concebido como un instrumento eficaz de la UE para aliviar la pobreza, y contribuir a la inclusión social de los más desfavorecidos.
	Lecciones aprendidas en el ámbito de cohesión	El documento informativo propuesto tiene por objeto resumir y analizar las principales y aún vigentes observaciones de auditoría de los informes especiales del TCE en el ámbito de cohesión en los períodos 2013-2007 y 2014-2020.

Grado de prioridad	Denominación de la tarea	Objetivo de la tarea
<b>Migración, seguridad y retos a un desarrollo sostenible</b>		
<b>Prioridad elevada</b>	Reubicación de migrantes	La auditoría propuesta tiene la finalidad de evaluar el papel de la Comisión en la ejecución del sistema (de cuotas) de reubicación de emergencia establecido por las decisiones 2015/1523 y 2015/1601 del Consejo y efectuar un seguimiento en profundidad del Informe especial 6/2017 sobre la «Respuesta de la UE a la crisis de los refugiados: el enfoque de "puntos críticos"».
	Calidad de los datos de la ayuda presupuestaria	La auditoría tiene por objeto evaluar si los datos de rendimiento utilizados por la Comisión para desembolsar tramos variables de ayuda presupuestaria son fiables y si las declaraciones de la Comisión sobre la eficacia de dicha ayuda son justificadas.
	Defensa	El documento informativo propuesto tiene por objeto revisar la política de defensa de la UE analizando sus disposiciones de cooperación y gobernanza, los resultados logrados y el valor añadido de sus instrumentos financieros destinados a la defensa.
<b>Prioridad</b>	Control de fronteras (Sistemas de información de seguridad interior)	La auditoría determinará si los Estados miembros y los órganos de la UE colaboran para garantizar la disponibilidad de los instrumentos y la información necesaria para mantener los elevados niveles de seguridad en las fronteras de la Unión (gobernanza, coordinación y cooperación). Se centrará en la información y los instrumentos de que disponen los guardias de fronteras, y en si dichos instrumentos e información satisfacen sus necesidades (disponibilidad de la información, formación y apoyo).



Grado de prioridad	Denominación de la tarea	Objetivo de la tarea
<b>Un mercado único funcional y una unión monetaria sostenible</b>		
<b>Alta prioridad</b>	Ayudas estatales a bancos	La auditoría propuesta evaluará la eficiencia y eficacia de los procedimientos de las ayudas estatales y de las ayudas del Fondo.
<b>Prioridad</b>	Vulnerabilidad del comercio electrónico al fraude fiscal	La auditoría evaluará si el marco reglamentario y de control creado por la Comisión y los Estados miembros con respecto a la recaudación del IVA y los derechos de aduana, en relación con el comercio electrónico, son eficientes y garantizan la protección del presupuesto de la UE.
	Capital riesgo	La auditoría tiene por objeto evaluar el papel de la Comisión en la gestión de los instrumentos financieros de capital riesgo en los distintos programas.
	Pruebas de resistencia de la ABE a escala de la Unión	La auditoría evaluará si las pruebas de resistencia para bancos en toda la UE han ganado en eficacia y eficiencia.
	Política de competencia de la UE	La auditoría evaluará el control de la aplicación de la política de competencia en el ámbito de las fusiones, los carteles y la política antimonopolio.
	Estabilidad presupuestaria en la UE	Auditoría de la eficacia de la acción de la Comisión en su evaluación de la concepción y la ejecución de los marcos presupuestarios nacionales propicios para el cumplimiento de los objetivos del Pacto de Estabilidad y Crecimiento por los Estados miembros, conforme a lo establecido en el conjunto de medidas de gobernanza económica, el paquete legislativo sobre supervisión presupuestaria y el pacto presupuestario.
	Innovación en las pymes	La auditoría evaluará cómo ha gestionado la Comisión la financiación de investigación del programa Horizonte 2020 para apoyar la innovación exitosa de las pymes, con particular atención a la evaluación de riesgos para el valor añadido de la UE y la complementariedad con otros programas y fondos nacionales y de la UE.

Grado de prioridad	Denominación de la tarea	Objetivo de la tarea
<b>Financiación y administración de la UE siguiendo los principios de rendición de cuentas y eficiencia</b>		
<b>Alta prioridad</b>	Marco ético en las instituciones seleccionadas	La auditoría tiene por objeto evaluar si las instituciones seleccionadas de la UE cuentan con marcos éticos adecuados. Se examinarán los requisitos éticos legales, los procedimientos para el control de la aplicación de los marcos éticos, y la sensibilización y percepción de dichos marcos por el personal.
	Legislar mejor	El documento informativo propuesto tiene por objeto reunir los resultados de la auditoría del TCE y las tareas de auditoría sobre las actuales iniciativas de la Comisión para una mejor legislación para el inicio del próximo período legislativo (en la segunda mitad de 2019).
<b>Prioridad</b>	Reforma del actual Estatuto de los funcionarios de la UE	La auditoría tiene la finalidad de determinar si la revisión del Estatuto de los funcionarios de la UE de 2014 ha dado lugar a una mejora de la eficiencia en la Comisión.
	Participación pública en el proceso de elaboración de la legislación de la UE	La auditoría evaluará si las consultas públicas de la Comisión son eficaces. El TCE se centrará en la concepción y la aplicación del marco de consulta pública de la Comisión.
	Informes de sostenibilidad	La tarea propuesta tiene por objeto determinar si la Comisión y otras instituciones europeas, así como las agencias de la UE están informando sobre la sostenibilidad y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de manera estratégica y estructurada.

## Sobre nosotros



*El órgano colegiado del TCE en su reunión del 12 de julio de 2018*

Como auditor externo de la UE, la misión del Tribunal es contribuir a mejorar la gestión financiera de la UE, promover la rendición de cuentas y la transparencia, y ejercer de vigilante independiente de los intereses financieros de los ciudadanos europeos.

Advierte de los riesgos, proporciona garantías y llama la atención sobre las deficiencias, así como de los éxitos.

El Tribunal también ofrece orientaciones a los responsables políticos y a los legisladores de la UE sobre cómo mejorar las políticas y los programas de la UE.

Los informes y dictámenes de auditoría del Tribunal constituyen un elemento esencial de la cadena de responsabilidades de la UE, que sirven para que rindan cuentas los responsables de la aplicación de las políticas y los programas de la UE: la Comisión, las instituciones y los órganos de la UE, y las administraciones de los Estados miembros.

Por último, con nuestro trabajo queremos ayudar a nuestros ciudadanos a comprender mejor cómo la UE y sus Estados miembros afrontan los retos presentes y futuros.

## Productos del Tribunal

### El Tribunal elabora:

- ✓ **informes anuales** sobre el presupuesto de la UE y los Fondos Europeos de Desarrollo, además de una declaración de fiabilidad.
- ✓ **informes especiales** sobre determinados temas de auditoría, que pueden publicarse en cualquier momento del año, elaborados a partir de auditorías de desempeño.
- ✓ **dictámenes** que son utilizados por el Parlamento Europeo y el Consejo para aprobar leyes y otras decisiones de la UE.
- ✓ **Informes anuales específicos** en los que se presentan los resultados de las auditorías financieras del Tribunal sobre cada una de las distintas agencias y órganos de la UE.
- ✓ **publicaciones analíticas** como análisis panorámicos, documentos informativos y análisis rápidos de casos.
- ✓ **Informes anuales de actividad**, que proporcionan información y una mejor comprensión de las actividades del Tribunal a lo largo del año.

## PONERSE EN CONTACTO CON LA UNIÓN EUROPEA

### En persona

En la Unión Europea existen cientos de centros de información Europe Direct. Puede encontrar la dirección del centro más cercano en: <https://europa.eu/contact>

### Por teléfono o por correo electrónico

Europe Direct es un servicio que responde a sus preguntas sobre la Unión Europea. Puede acceder a este servicio:

- marcando el número de teléfono gratuito: 00 800 6 7 8 9 10 11 (algunos operadores pueden cobrar por las llamadas);
- marcando el siguiente número de teléfono: +32 22999696, o
- por correo electrónico: <https://europa.eu/contact>

## BUSCAR INFORMACIÓN SOBRE LA UNIÓN EUROPEA

### En línea

Puede encontrar información sobre la Unión Europea en todas las lenguas oficiales de la Unión en el sitio web Europa: <http://europa.eu>

### Publicaciones de la Unión Europea

Puede descargar o solicitar publicaciones gratuitas y de pago de la Unión Europea en EU Bookshop: <http://publications.europa.eu/eubookshop>. Si desea obtener varios ejemplares de las publicaciones gratuitas, póngase en contacto con Europe Direct o su centro de información local (<https://europa.eu/contact>).

### Derecho de la Unión y documentos conexos

Para acceder a la información jurídica de la Unión Europea, incluido todo el Derecho de la Unión desde 1952 en todas las versiones lingüísticas oficiales, puede consultar el sitio web EUR-Lex: <http://eur-lex.europa.eu>

### Datos abiertos de la Unión Europea

El portal de datos abiertos de la Unión Europea (<http://data.europa.eu/euodp>) permite acceder a conjuntos de datos de la Unión. Los datos pueden descargarse y reutilizarse gratuitamente con fines comerciales o no comerciales.

TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO  
12, rue Alcide De Gasperi  
L-1615 Luxemburgo  
LUXEMBURGO  
[eca-info@eca.europa.eu](mailto:eca-info@eca.europa.eu)  
[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)



TRIBUNAL  
DE CUENTAS  
EUROPEO



Oficina de Publicaciones