

Informe 50/07, de 29 de octubre de 2007. «Cauce adecuado para solicitar informes a la Junta. Cuestiones relacionadas con la subrogación de personal de una empresa»

Clasificación de los informes: 11.2. Pliegos de cláusulas administrativas y pliegos de prescripciones técnicas. Pliegos de cláusulas administrativas particulares. 18. Otras cuestiones de carácter general.

ANTECEDENTES

El Ayuntamiento de Palma del Río (Córdoba) por medio de su Segundo Teniente Alcalde se dirige escrito a la Junta Consultiva de Contratación Administrativa planteando la siguiente cuestión:

«En el presente año finalizarán los contratos que este Ayuntamiento tiene suscritos con varias empresas para la prestación de los servicios de mantenimiento y conservación de espacios públicos, parques y jardines y para la limpieza de edificios.»

En el año 2006 el Ayuntamiento y su Patronato Municipal de Cultura tramitó sendos expedientes para la contratación de la gestión del servicio público de limpieza viaria y para la contratación del servicio de limpieza del inmueble del Patronato Municipal de Cultura, respectivamente, en cuyos pliegos no se introdujo cláusula alguna sobre la subrogación en relaciones laborales, siguiendo el dictamen emitido por esa Junta Consultiva en su informe 31/99, de 30 de junio de 1999, por entender que no se trata de una cuestión de contratación administrativa, sino de una cuestión afectante a las relaciones laborales de las empresas que no puede ser resuelta con la legislación de contratos de las Administraciones Públicas. Dichas contrataciones lo fueron a favor de empresas distintas de las que venían prestando los servicios, produciéndose demandas por parte de los trabajadores de las empresas salientes y dictándose por el Juzgado de lo Social número 2 de Córdoba las sentencias números 360/06 y 451/06 en los autos respectivos sobre despidos seguidos por dichos trabajadores.

Por ello, ante los hechos acontecidos en las contrataciones indicadas en el párrafo anterior, a la vista del contenido del artículo 104 del Proyecto de Ley de Contratos del Sector Público y de los Convenios Colectivos de Jardinería y Limpieza de Edificios y Locales que regulan la materia de subrogación del personal, mediante el presente solicito dictamen de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa sobre la viabilidad jurídica o no de introducir en los pliegos de cláusulas administrativas particulares para la contratación de los servicios indicados una cláusula relativa a la subrogación del personal.

Se remite fotocopia de las Sentencias y Convenios mencionados».

Como en el escrito señala acompaña copia de diversas sentencias del Juzgado de lo Social núm. 2 de Córdoba y de convenio colectivos.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS.

1. La cuestión de la falta de legitimación para solicitar informes de esta Junta ha sido abordada reiteradamente por la misma, en diferentes ocasiones sentando la conclusión de que si la solicitud de informe se lleva a cabo por persona u órgano distinto de los mencionados en el artículo 17 del Real Decreto 30/1991, de 18 de enero, sobre régimen orgánico y funcional de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa, debe considerarse inadmisibles las consultas, sin perjuicio de que la misma pueda volver a ser planteada por alguna de las personas u órganos que menciona el referido artículo 17. En el presente caso hay que tener en cuenta que la consulta se formula por el Segundo Teniente Alcalde del Ayuntamiento de Palma del Río que no se encuentra entre los órganos que cita el referido artículo 17 del Real Decreto 30/1991, de 18 de enero, que respecto de las Corporaciones locales señala como órgano competente a los Alcaldes, y aunque se señale el escrito que actúa por delegación del Alcalde es lo cierto que no indica en el mismo los detalles que determina el artículo 13.4 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen jurídico de las Administraciones públicas y del procedimiento administrativo común.

2. No obstante lo anterior, cabe señalar que la cuestión que plantea el Segundo Teniente Alcalde del Ayuntamiento de Palma del Río ha sido ya objeto de informe de esta Junta Consultiva de Contratación Administrativa como son los informes de 30 de junio de 1999 (expediente 31/99) y

de 23 de octubre de 2002 (expediente 33/02). En el primero se señala que las cuestiones relacionadas con la subrogación de una empresa en las relaciones laborales es una cuestión que ha de ser resuelta de conformidad con la legislación laboral vigente. En el segundo se indica que “La necesidad de que el futuro contratista conozca suficientemente cuáles serán las obligaciones que asume al resultar adjudicatario del contrato, que son no solo las propias relativas a la prestación en si, sino también aquellas otras obligaciones que proceden de normas sectoriales distintas de la legislación de contratos, es un elemento propio de la definición de derechos y obligaciones a que se refiere el artículo 49 de la Ley. Desde tal perspectiva, el conocimiento de las personas que vienen prestando el servicio y aquellos aspectos que afectan su situación laboral cobra especial relevancia para poder concretar tales derechos y obligaciones y el precio de la oferta, en la precisión de que el candidato, y consecuentemente el contratista, aceptan en los términos establecidos en el artículo 79.1 de la Ley, el contenido de todas las cláusulas sin excepción alguna al presentar su proposición. La ausencia de tal dato llevaría a una situación de ignorancia de aquellas obligaciones que debe asumir viciando su posición ante el contrato”.

En todo caso cabe precisar que la inclusión de tal información debe realizarse a fin de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 67.2, letra n), del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, 12 de octubre.